

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ (РИНХ)»

«УТВЕРЖДАЮ»
Ректор ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)»
д.э.н., профессор
В.Н.Макаренко

« 20 » октября 2023 г.

**ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ И ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ В
ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)» НА 2024/2025 УЧЕБНЫЙ ГОД**

Ростов-на-Дону

2023 год

Составители: к.э.н., доцент кафедры Государственного, муниципального управления и экономической безопасности Мищенко К. Н., к.э.н., доцент кафедры Государственного, муниципального управления и экономической безопасности Мамонтова Ю.П.

Настоящее пособие предназначено лицам, поступающим для обучения в магистратуру по основной образовательной программе подготовки по направлению подготовки 38.04.04 "Государственное и муниципальное управление". Пособие содержит общую характеристику направления, примерный вариант теста проверки знаний поступающих на данную форму обучения, а также рекомендуемую литературу для подготовки к вступительному испытанию.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика направления магистратуры 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»	4
2. Организационно-методические указания по проведению экзамена направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»	5
3. Программа подготовки к комплексному вступительному испытанию по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»	6
4. Пример тестового задания для междисциплинарного экзамена в рамках направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»	12
5. Рекомендуемая литература для подготовки к экзамену	18

НАШИ АДРЕСА

Приемная комиссия:

344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 69
каб. 108, 110, тел. (863) 237-02-60, 240-55-48, www.rsue.ru

Институт магистратуры:

344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая 69, каб. 413

Мы Вас ждем!

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАПРАВЛЕНИЯ МАГИСТРАТУРЫ 38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Магистерская подготовка в РФ направлена на повышение уровня подготовки профессионалов с полным высшим образованием.

Право на обучение по программе магистра имеют лица завершившие обучение по одной из образовательных программ бакалавра (по данному направлению) или специалиста с дипломом о высшем образовании.

Выпускник, обладающий магистерской академической степенью должен быть широко эрудирован, владеть методологией решения сложных профессиональных проблем и научных исследований, уметь применять информационные технологии.

Обучение в магистратуре опирается на лекционные курсы, соответствующие аннотированной программе, проводимые профессорско-преподавательским составом высокого научного уровня, а также самостоятельную работу магистранта, который под руководством научного руководителя выполняет индивидуальный план и готовит магистерскую диссертацию.

Объекты профессиональной деятельности менеджеров государственного и муниципального управления – различные организации и подразделения в системе органов власти и управления. А также процессы экономической, политической, организационной и социальной жизни общества, проблемы функционирования и развития государства и его региональных и муниципальных образований, проблемы взаимодействия человека и общества.

2. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКЗАМЕНА НАПРАВЛЕНИЯ 38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Цель экзамена – отобрать наиболее подготовленных абитуриентов, имеющих диплом бакалавра или специалиста для обучения в магистратуре по направлению «Государственное и муниципальное управление». Вступительный экзамен проводится в форме тестов, включающих 25 вопросов. Время на проведение теста – 1 час.

Вопросы для сдачи испытания разработаны с учетом дисциплин подготовки бакалавров и специалистов.

Результаты междисциплинарного экзамена оцениваются по стобальной шкале.

За каждый положительный ответ теста – присваивается **4** балла.

Абитуриент, набравший **менее 24 баллов** считается **не сдавшим** экзамен.

Во время экзамена абитуриентам запрещается пользоваться мобильными телефонами и любым другим электронным оборудованием.

**3. ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ К КОМПЛЕКСНОМУ
ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ ПО НАПРАВЛЕНИЮ 38.04.04
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

РАЗДЕЛ I. История государственного управления: традиции и новации.

Тема 1. Становление и развитие системы знаний в области государственного управления.

Предмет исследования системы государственного управления. Античная политическая традиция о роли и значении государственного управления. Основные представители государственной власти в период Средневековья. Формирование технологического отношения к государственному управлению в эпоху Возрождения. Теория общественного договора. Концепция либерального государственного управления. Формирование в России общественной теории самоуправления государственной теории самоуправления. Управление как социальное явление. Государственная теория самоуправления в России. Возникновение отрасли знаний о государственном управлении, крупнейшие государственные системы древности: постановка и решение основных проблем управления. Организационные формы и методы обеспечения устойчивости государственного управления. Становление основных направлений научного исследования государственного управления. Государственное управление как дисциплина специализации.

Тема 2. Основные этапы развития теории государственного управления.

Системные исследования в управлении обществом. Основные подсистемы государственного управления. Государственное управление как объект исследования. Классическая школа и школа человеческих отношений. Возможности, методологические и политические ограничения исследования, основные проблемы государственного и муниципального управления Проблемы преодоления отраслевой методологической ограниченности исследований с использованием принципов и методов системного подхода. Принципы управления. Первый этап в теории государственного управления (1880-1920). «Поколение предшественников» - В. Вильсон, Ф. Гуднау, М. Вебер. Возникновение первого в истории Института правительственных исследований и появление аналогических исследовательских

центров в Западной Европе. Второй этап в развитии теории государственного управления (1920-1950). Основные научные направления этого периода: «классическая школа», «школа человеческих отношений». Третий этап в развитии государственного управления (1950-2000). Четвертый этап в развитии теории государственного управления (начался в 2000 г.). Сетевой принцип организации государственного управления и его преимущества перед традиционной вертикалью государственного управления. Идеи кейнсианства в сфере государственного управления. Модель антикризисной государственной политики. Поведенческий, системный и ситуационный подходы. Статическая стратегия управления. Системный подход. Принцип универсализма, принцип партикуляризма. Концепция социального государства. Основные постулаты монетаризма. Информационный сектор экономики. Информационное государство.

Тема 3. Методологические основы теории государственного управления.

Объект теории государственного управления. Взаимодействие теории государственного управления с административным правом, теорией организации. Государственное управление как междисциплинарная наука. Функции государственной власти. Теория государственного управления. Системно-функциональная методология в государственном управлении. Ситуационный анализ. Государственное управление в рамках синергетики. Основные элементы организационной структуры государственного управления. Общие принципы организации современного государственного управления. Политические, экономические, технологические, правовые принципы организации государственного управления. Соотношение общих принципов управления и принципов организации государственного управления. Состав функциональных принципов государственного управления. Специфика принципов функционирования по отношению к принципам организации государственного управления. Взаимосвязь теории государственного управления с административным правом, теорией организации. Государственное управление как междисциплинарная наука.

Тема 4. Основные категории в теории государственного управления.

Понятия «государство», «государственное управление», «политическое управление», «государственное администрирование», «административно-государственное управление», «бюрократия». Средства и методы управления. Признаки государства. Внутренние и внешние функции (задачи) государства. Современная концепция государственного управления. Информационная система государственного управления. Основные характеристики государственного управления. Деятельность классической бюрократии. Деятельность политической бюрократии. Сетевой принцип организации. Разделение процесса принятия решений. Информационное государство и перспективы развития теории государственного управления: смена парадигм. Переосмысление роли и значения государства. Информационное государство. Техногенные риски.

РАЗДЕЛ II. Современная система государственного и муниципального управления.

Тема 5. Структурные уровни государственного управления: система разделения властей.

Структурные уровни государственного управления. Понятие «структура». Система разделения властей. Три уровня – центральный, региональный, местный. Горизонтальное разделение государственного управления. Высший законодательный орган – парламент. Исполнительная ветвь государственной власти. Властная вертикаль в государственном управлении: унитаризм, федерализм, конфедерализм. Унитарное государство. Федеральное государство. Союз независимых государств. Причины, приведшие в истории к формированию государственных структур. Специфика российского федерализма: взаимодействие федерального центра и регионов. Особенности Российской Федерации. Политическая властная вертикаль. Функции административных органов государства. Политическая стратегия (политический курс). Основные направления деятельности государственного администрирования. Правительственная бюрократия. Функции правительственной бюрократии.

Тема 6. Разработка государственной политики: синергетическая модульная стратегия.

Проблема государственного регулирования общественного развития. Основные принципы: концептуальное мышление в стратегических масштабах с упором на реалистические цели, приоритетное внимание к ключевым вопросам, открывающим возможность альтернативного выбора, широкий творческий подход к разработке новых альтернативных вариантов, достаточная степень понимания глобальных исторических процессов, учет долгосрочной перспективы, ценностный подход использование административных структур. Стратегия комплексного (системного) долгосрочного планирования. Системный подход. Ценностный подход. Формирование современных структур, отвечающих за выработку государственной политики. Система политического управления. Формирование структур, отвечающих за выработку государственной политики.

РАЗДЕЛ III. Государственная служба в современном государственном управлении.

Тема 7. Государственная служба как специализированный институт.

Понятие государственной службы в современном государственном управлении. Государственная служба как социально-правовой институт. Механизм государственной службы. Принципы и правила организации института государственной службы. Методологические предпосылки концепции государственной службы. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации». Государственная служба зарубежных стран. Государственная служба в Германии. Понятие «публична служба». Соединенные Штаты Америки. Федеральные агентства. Федеральные корпорации. Независимые постоянные агентства. Система званий Л. Джонсона. Французская система государственной службы.

Тема 8. Государственная служба в Российской Федерации.

Федеральный закон «Об основах государственной службы». Государственная должность. Основные принципы организации государственной службы. Профессиональный состав государственных служащих. Снижение престижа государственных служащих. Основные ограничения, связанные с государственной службой. Современное состояние института государственной службы. Программа

«Реформирование государственной службы Российской Федерации». Механизм «внутреннего контроля». Государственная служба как фактор укрепления целостности Российского государства. Государственная служба как политико-административная власть. Перспективы развития института государственной службы. Совет по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации. Права и обязанности государственного служащего.

Тема 9. Стратегический государственный менеджмент.

Основные принципы стратегического государственного менеджмента. Менеджмент в государственных организациях. Три этапа стратегического государственного менеджмента Дж. Страсмена. Принятие решений в административно-государственном управлении: основные этапы и факторы эффективности. Проблема оптимизации государственных решений: правила рациональной дискуссии, ловушка группового мышления. Политическая власть как многоаспектный феномен. Легитимность власти в современном демократическом государстве. Задачи стратегического государственного менеджмента. Принятие решений в государственном управлении. Фазы в процессе принятия управленческих решений. Правило постановки проблемы. Правило реплики в дискуссии. Правило согласования смыслового значения многозначных терминов. Переговорный процесс. Управление инновационной деятельностью. Разработка и реализация инновационных проектов. Инновационные риски. Современные организационные формы по внедрению инноваций. Цели и задачи государственных служб по связям с общественностью. Организация информационных служб при правительственных структурах. Организация информационных служб при местных органах власти. Связь со средствами массовой информации. Связь с местным населением. Организация информационных центров.

РАЗДЕЛ IV. Взаимодействие государственного управления с муниципальным самоуправлением.

Тема 10. Организация муниципального самоуправления.

Три базовые модели местной власти. Местное самоуправление как самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения в решении

вопросов местного значения. Самоуправляющаяся община. Модели организации местной власти. Континентальная модель. Англосаксонская модель. Советская модель. Местное самоуправление. Две формы местного самоуправления – негосударственная и государственная. Земское и городское самоуправление. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Местное самоуправление, как выражение власти народа. Совет муниципальных образований. Регулирование взаимоотношений местного самоуправления и органов государственной власти. Административная реформа: основные цели и инструменты. Сравнительный анализ административных реформ в ведущих странах мира (Великобритания, Франция, Германия, Китай, Соединенные Штаты Америки).

Тема 11. Перспективные тенденции административных реформ в современном мире.

Административная реформа основные цели и инструменты. Административная реформа как процесс структурных изменений в работе государственного аппарата, направленных на повышение его эффективности и совершенствование качества принимаемых решений. Ведущие государственные институты, принимающие участие в организации реформ. Подготовка административных реформ в современной России. Электронное государственное управление. Окианская хартия глобального информационного общества. Причины современных административных реформ. Модели повышения административной эффективности. Административная реформа: основные цели и инструменты. Административная реформа как процесс структурных изменений в работе государственного аппарата. Ведущие государственные институты. Принимающие участие в организации реформ.

**4. ПРИМЕР ТЕСТОВОГО ЗАДАНИЯ ДЛЯ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО
ЭКЗАМЕНА В РАМКАХ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ 38.04.04
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Ростовский Государственный Экономический Университет (РИНХ)

(комплексный вступительный экзамен в магистратуру)

Пример тестового задания

1. Дисциплина "Государственное и муниципальное управление" взаимосвязана с такими дисциплинами как:

- а) все гуманитарные науки
- б) правовые и общественные науки
- в) юридические науки
- г) политические, правовые и общественные науки

2. Кто является автором концепции разделения властей?

- а) Вольтер
- б) Ш. Монтескье
- в) Дж. Локк
- г) Г. Гегель

3. Какой принцип предполагает приоритет федерального права над региональным?

- а) комплементарности
- б) субсидиарности
- в) гомогенности
- г) демократизма

4. Государство – это:

- а) строение, внутреннее устройство власти, его органов и механизмов по всей вертикали сверху донизу
- б) социально-политическая организация общества, обладающая публичной властью, имеющая собственную структуру управления и функции, которые связаны с реализацией властных полномочий и взаимодействием на

различные сферы и области человеческой деятельности

в) система методов, приемов и средств, с помощью которых осуществляется государственная власть

5. Какой уровень власти не является публичным?

- а) федеральный
- б) региональный
- в) муниципальный
- г) территориальный

6. Какая должностная единица не является источником публичной власти?

- а) Председатель Правительства
- б) Губернатор
- в) Мэр города
- г) председатель комитета территориального общественного самоуправления

7. Система государственного управления определяется:

- а) формой государственно-территориального устройства государства
- б) политико-административным устройством государства
- в) формой политической и территориальной организации государства
- г) политическим устройством

8. Государственный Совет РФ образован:

- а) 1993
- б) 2001
- в) 1999
- г) 2000

9. Институт Полномочных Представителей Президента РФ в федеральных округах образован:

- а) 1995
- б) 1999
- в) 2000
- г) 2002

10. На выборах Президента РФ используется избирательная система:

- а) мажоритарная
- б) пропорциональная
- в) смешанная
- г) комбинированная

11. На выборах депутатов Государственной Думы используется избирательная система:

- а) мажоритарная
- б) пропорциональная
- в) смешанная
- г) комбинированная

12. Судебную систему РФ составляют:

- а) совокупность судов, судебных учреждений и должностных лиц
- б) Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ
- в) суды общей юрисдикции, система арбитражных судов и прокуратура
- г) суды субъектов РФ, военные суды РФ, арбитражные суды субъектов РФ
- д) Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды

13. Кто возглавляет исполнительную власть в Российской Федерации:

- а) Президент РФ
- б) Председатель Правительства РФ
- в) Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ
- г) Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ

14. Что не входит в полномочия Совета Федерации РФ:

- а) назначение выборов Президента РФ
- б) отрешение Президента РФ от должности
- в) назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ
- г) назначение на должность и освобождение от должности председателя Центрального Банка РФ

15. Что не входит в полномочия Государственной Думы РФ:

- а) назначение на должность и освобождение от должности председателя

Счетной палаты и половины состава ее аудиторов

- б) утверждение изменения границ между субъектами РФ
- в) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека
- г) объявление амнистии

16. Какой из органов исполнительной власти не имеет статуса министерства:

- а) иностранных дел;
- б) внутренних дел;
- в) исполнения наказаний
- г) природных ресурсов

17. Кому подчиняется Счетная палата Российской Федерации:

- а) Совету Федерации
- б) Государственной Думе
- в) Президенту РФ
- г) Правительству РФ
- д) Прокуратуре РФ

18. Какой орган государственной власти непосредственно участвует в утверждении Генерального прокурора РФ:

- а) Совет Федерации
- б) Государственная Дума
- в) Совет Безопасности
- г) Верховный Суд
- д) Государственный Совет
- е) Прокуратура

19. Какую ветвь власти представляет Президент РФ:

- а) законодательную
- б) исполнительную
- в) судебную
- г) ни одну из них

20. Президент, какой страны обладает правом роспуска нижней палаты

парламента:

- а) России
- б) США
- в) Франции
- г) Германии
- д) Италии

21. Какому ведомству в Российской Федерации подчинена система исполнения наказания:

- а) МВД
- б) ФСБ
- в) Министерству юстиции
- г) Администрации Президента РФ
- д) Министерству обороны
- е) Министерству образования

22. Президент Российской Федерации:

- а) является главой государства
- б) является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина
- в) руководит исполнительной властью в Российской Федерации;
- г) принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности
- д) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти
- е) является руководителем законодательной власти в Российской Федерации

23. Президент Российской Федерации:

- а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ
- б) назначает Председателя Центрального Банка РФ
- в) назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров

- г) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ
- д) назначает Генерального прокурора РФ
- е) назначает полномочных представителей Президента РФ
- ж) назначает высшее командование Вооруженных Сил РФ

24. Назначение выборов Президента РФ осуществляется:

- а) Председателем Правительства РФ
- б) Председателем Центральной избирательной комиссии РФ
- в) Советом Федерации
- г) Государственной Думой

25. Институт Президента в России был введен:

- а) в 1989 г.
- б) 1990 г.
- в) 1991 г.
- г) 1993 г.

5. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие / А. М. Бабашкина. - М. : Финансы и статистика, 2011. - 480 с.
2. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления. – М.: Проспект, 2011. – 87 с.
3. Государственное регулирование национальной экономики / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В.; под ред. д.э.н., проф. Э.Н. Кузьбожева, - М.: КНОРУС, 2012г.
4. Гончаренко Л.П. Риск-менеджмент [Текст] : учеб. пособие / Л. П. Гончаренко, С. А. Филин ; под ред. проф. Е. А. Олейникова ; Рос. экон. акад. им. Г. В. Плеханова. - 3-е изд., стер. - Электрон. изд. - М. КноРУС, 2011. - 216 с.
5. Граждан В. Теория управления. – М., 2011. – 231 с.
6. Грицюк Т.В. Система государственного и муниципального управления. – М.: РДЛ, 2011. – 489 с.
7. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики: учебное пособие / С.Г. Капканщиков. – М.: КНОРУС, 2012.
8. Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве [Текст] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по спец. 080504 "Гос. и муницип. упр." / А. Г. Кобилев, А. Д. Кирнев, В. В. Рудой. - 2-е изд., перераб. и доп. - Ростов н/Д : Феникс, 2013. - 494 с. : ил.
9. Маршалова А. Система государственного и муниципального управления. – М.: Омега-Л, 2011. – 297 с.
10. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления. – М.: ЮНИТИ, 2011. – 576 с.
11. Панкратов А.А. Государственно-частное партнерство в современной практике: основные теоретические и практические проблемы / А.А. Панкратов. – М.: Изд-во «Анкил», 2012.

12.Парахина, В. Н. Муниципальное управление [Электронный ресурс] : электрон. учеб. курс / В. Н. Парахина, Е. В. Галеев, Л. Н. Ганшина. - Электрон. изд. - М. : КНОРУС, 2011. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). - (Информационные технологии в образовании)

13.Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 3-е издание, – М.: Юнити-Дана, 2012. – 379 с.

14.Райзберг, Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами [Текст] : учеб. пособие / Б. А. Райзберг. - М. : ИНФРА-М, 2011. - 384 с. - (Высшее образование).

15.Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. – СПб: «Питер», 2011. – 198 с.

16.Система муниципального управления. Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. – М.: «ОЛМА-ПРЕСС», 2011. – 67 с.

17. Стародубровская И., Славгородская М., Миронова Н. Проблемы реформирования местного самоуправления: структурные и финансовые аспекты. – М.: ИЭПП, 2011. – 81 с.

18. Чиркин В. Е. Система государственного и муниципального управления. – М.: Юристъ, 2011. – 456 с.

19.Якушев А.В. Государственное и муниципальное управление. – М.: ПРИОР, 2011. – 467 с.

20.Государственное и муниципальное управление : учебно-практическое пособие / В.В. Крупенков, Н.А. Мамедова, А.А. Мельников, Т.А. Кривова. - М. : Евразийский открытый институт, 2012. - 335 с.

21.Шамарова, Г.М. Основы государственного и муниципального управления : учебник / Г.М. Шамарова. - М. : Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. - 320 с.